

优化乡镇网格化监管体系 提升农产品质量安全监管水平

羊雪萍/江苏省靖江市农业农村局

董 因/靖江市人大农业与农村工作委员会

顾文军/靖江市农业农村局

1. 江苏省靖江市农业农村局 2. 靖江市人大农业与农村工作委员会 3. 靖江市农业农村局农产品质量是食品安全的重要组成部分，也是乡村振兴的重要目标。近年来，江苏省靖江市高度重视农产品质量安全工作，建立健全市镇村三级监管体系，全面推行“三定一考核”基层网格化监管，普及信息化监管工作手段，积极构建“网格化+精准监管”新模式。先后获得“江苏省食品安全示范市”“江苏省农产品质量安全市”等称号。

构建网格化监管体系的靖江实践

构建监管体系，压实管理责任。靖江市 2012 年所有镇（街道）在农推中心增挂了农产品质量安全监管站牌子，实行一个机构、两块牌子，按照网格化监管要求，构建“区域定格、网格定人、人员定责”网格化监管架构，明确市镇村三级监管体系职责，压实部门监管、属地管理、生产者主体“三大责任”，确保基层监管有岗、有职、有责、有人。每个镇配备 1~2 名专业技术人员，实行实名制管理，明确专人负责，配备相关速测仪器、检测用房以及督查、抽样、办公等设施设备，有关制度全部上墙，人员基本支出和业务所需经费统一纳入镇财政年度预算。同时各镇（街道）村级协管员全部配备到位，制定《村级农产品质量安全协管员考核办法》，明确信息采集、监督巡查、宣传指导、协助采样等 10 项村级协管员工作职责。目前共有市镇两级农产品质量监管员 57 名、村级协管员 164 名，全部监管人员安装江苏农产品质量安全监管 APP，农产品质量安全市、镇、村监管网络体系全面建成。

围绕供给安全，加强宣传培训。借助报刊、微信公众号等各类媒体，通过“质量兴农环泰行”“食品安全宣传周”“放心农资下乡”等活动，开展质量安全宣传、提供农产品速测服务，推介优质农产品，营造良好的社会氛围。每年在各类媒体发布农产品质量安全信息 20 余篇，发放宣传资料千余份，悬挂宣传横幅 30 余条。按照“党政同责、一岗双责、属地管理、层层压实”的工作机制及“三定”网格化管理要求，对每位监（协）管人员进行专业培训，进一步提升监管、检测人员业务能力。组织开展规模主体入网监管行动，结合新型职业农民培训工程，进行承诺达标合格证、绿色食品等知识培训，开展各级培训 12 场，培训人员近 2000 人次，增强了农业生产经营主体质量安全意识。

强化资金保障，提升检测能力。近年来，靖江市每年投入本级财政资金近 100 万元用于农产品质量安全监管、检测工作，同时积极争取省、市专项财政资金，所有镇（街道）监管站均按照省级乡镇农产品质量安全监管机构星级评定标准，更新配置了农药兽药残留智能检测仪、办公电脑、移动监管终端、便携式合格证打印机等设施设备。高标准建设了 10 个村级服务站，26 个蔬菜果品基地配备了速测仪器，田间地头的农产品监测服务水平明显提升。生祠镇、马桥镇农产品质量安全监管站被评为首批四星监管站，新桥镇、斜桥镇获评三星监管站。2022 年镇级监管站开展果蔬农残速测 34063 批次、胶体金快检 4855 批次、规模基地快检速测 1193 批次，检测数据全部上传省级农产品质量追溯系统。市级农产品定量监测由 2020 年的 690 批次增加到 2021 年的 1356 批次，再到 2022 年的 1620 批次。

加强检打联动，延伸监管触角。持续推进食用农产品“治违禁控药残促提升”三年行动，组织农业综合行政执法大队、农畜水业务科站以及镇级监管人员，针对“三棵菜、四条鱼、一枚蛋”等11个重点品种联合开展农产品质量安全专项检查，对规模种养基地的生产档案、投入品使用情况进行督查，2022年共出动执法人员2687人次，检查生产经营主体1238家次，现场监督抽样224批次。同时利用村（社区）已建立的综合网格，充分发挥村级协管员（网格员）队伍的优势，将安全生产监管、问题隐患排查、政策法规宣传等工作事项，纳入村级协管员工作范畴，全力打通质量安全工作“最后一公里”，实现对农业生产经营主体的动态监管、源头治理，形成“主体在县、管理到镇、落实到村、延伸到格”的农产品质量安全监管新格局。

推行主体入网，实现精准监管。印发《关于实施规模主体入网监管行动全面提升农产品安全水平的通知》，建立入网监管主体名录库，推行承诺达标合格证制度。以实施规模主体入网监管行动为抓手，将1212家农业生产经营主体纳入江苏省农产品质量追溯平台进行电子化监管。2022年全市共对1137家入网主体开展产品抽检，追溯产品924个，监管巡查3835次，出具食用农产品承诺达标合格证261万张，检测、巡查覆盖率92%以上。实现监管对象靶向化，通过汇集巡查、抽检、农业主体自检自控等综合数据，建立信用档案，按信用等级实施分级分类监管。以镇（街道）为单位，将监管网格内的农产品生产主体分成A、B、C三个等级的诚信生产经营类型，并将C类型的农业生产主体纳入江苏省农产品质量安全重点监管对象。2022年评定24家企业（基地）为农产品质量安全B级企业，6家企业被泰州评定为A级诚信单位。

持续提升农产品质量安全监管水平的对策建议

靖江市乡镇农产品质量安全网格化监管工作取得了明显成效，但仍然存在一些不足：一是源头治理仍需加强，农产品生产者、经营者主体责任意识有待提高；二是部分地区农业生产规模化、组织化程度较低，入网监管基数较大，给日常监管、抽样检测等方面实现全覆盖带来一定难度；三是乡镇监管队伍建设和检测能力水平有待加强。

提升基层农产品质量安全水平应从以下几个方面入手。

提高思想认识，进一步加强源头管控。从区域定格、网络定格、人员定责、创新机制、公示公开5个方面加强网格化管理，严格落实属地管理、部门监管、农业主体三大责任。以宣传贯彻新修订的《农产品质量安全法》为契机，积极推进绿色防控技术、药肥减量增效措施，坚持源头管控；创新工作机制，推动乡镇农产品质量安全管理网格化、规范化、精准化，夯实监管“最后一公里”，确保绿色优质农产品“产出来”和“管出来”，为全面推进乡村振兴筑牢基石。

强化信息赋能，进一步落实精准监管。探索信息化管理模式，充分利用省级农产品质量安全追溯信息平台，实现全过程质量安全控制，由传统“人盯人”监管向线上智慧监管转变。精准开展日常管理，对辖区农产品进行分类管理，将基层农产品质量安全日常巡查、检测抽样、宣传指导等工作量化到人，责任落实到位，推动网格监管员、协管员任务清单式管理。精准制定入网规模主体年度巡查和抽检频次，推动镇级监管站和村级服务点标准化建设，大力推广应用胶体金免疫快速检测技术，提高速测筛查精准性、时效性。

加强队伍建设，进一步提升服务能力。鼓励有条件的镇（街道）以社会选聘、购买服务等方式聘用协管员（信息员），在现有监管员、协管员队伍基础上，积极打造技术指导员、农安志愿者、社会监督人员队伍。进一步加强专业培训，定期举办农产品质量安全监管、检测人员全员培训，组织农产品快速检测技能竞赛和乡镇农产品安全快检室开放日等活动，增强乡镇站监管能力，提升服务水平，督促农产品质量安全监管员履职尽责。